

13001-23-33-000-2020-00448-00

**Cartagena de Indias D. T. y C., ocho (08) de julio de dos mil veinte (2020)**

<b>MEDIO DE CONTROL</b>	<b>CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD</b>
<b>RADICADO</b>	<b>13001-23-33-000-2020-00448-00</b>
<b>DECRETO</b>	<b>No. 190 DE 2020 GOBERNACIÓN DE BOLIVAR</b>
<b>TEMA</b>	<b>Traslado en el presupuesto presupuestales para hacer frente a las causas que motivaron la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en el marco de lo dispuesto en el Decreto 417/20</b>
<b>MAGISTRADO PONENTE</b>	<b>JOSÉ RAFAEL GUERRERO LEAL</b>

El Despacho avoca el conocimiento del Decreto No. 190 de fecha 26 de mayo de 2020, preferido por la Gobernación de Bolívar, *“por medio del cual se realiza una Incorporación en el Presupuesto de Rentas e Ingresos y apropiaciones para Gastos del Departamento de Bolívar para la vigencia fiscal de 2020”*; a efectos de realizar el correspondiente control inmediato de legalidad, previas las siguientes:

### **ANTECEDENTES**

**1).**- El pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud -OMS-, calificó el brote de COVID-19 (Coronavirus) como una pandemia; por lo que el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, declaró *“la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de 2020”*. En la mencionada Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social ordenó a los jefes y representantes legales de entidades públicas y privadas, adoptar las medidas de prevención y control para evitar la propagación del COVID-19 (Coronavirus).

**2).**- Posteriormente, el Presidente de la República, por medio del Decreto Declarativo 417 de 17 de marzo de 2020, declaró o estableció el *“Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de 30 días”*; con el fin de adoptar todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir: **(i)** la propagación del COVID-19 (Coronavirus), y **(ii)** la extensión de sus efectos negativos en la economía y demás sectores de la vida nacional.

**13001-23-33-000-2020-00448-00**

**3).**- Seguidamente, a través del Decreto Legislativo 457 de 22 de marzo de 2020, el Presidente de la República impartió *“instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público”*, entre ellas, la de *“ordenar el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00.00 a.m.) del día 25 de marzo de 2020, hasta las cero horas (00.00 a.m.) del día 13 de abril de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19”*.

**4).**- Que con el propósito de conjurar la inminente crisis generada por el virus COVID19, e impedir la extensión de sus efectos la Gobernación de Bolívar, mediante el Decreto No. 190 del 26 de mayo de 2020, dispuso la incorporación en el Presupuesto General de Rentas e Ingresos del Departamento de Bolívar y acreditó al Presupuesto de gastos de funcionamiento, inversión y servicio de la deuda pública del departamento la suma de \$1.126.306.993.00.

**5).**- Ahora bien, según lo dispuesto por el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, CPACA, *“las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, [como lo es el estado de emergencia], tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento”*.

**6).**- Así las cosas, el Tribunal Administrativo de Bolívar es competente para revisar, enjuiciar o controlar los decretos o normas reglamentarias en general, expedidas por la Gobernación de Bolívar, a través de cualquiera de sus entidades adscritas, para desarrollar los *“decretos legislativos”* proferidos por el Presidente de la República para conjurar un *“Estado de Emergencia”*.

**7).**- Por lo tanto, en aplicación del artículo 136 del CPACA, en la parte resolutive de esta providencia se ordenará avocar el conocimiento del

**13001-23-33-000-2020-00448-00**

Decreto No. 190 del 26 de mayo de 2020, expedido por el Gobernador de Bolívar, a efectos de efectuar el correspondiente control inmediato de legalidad.

**8).-** Con el fin de adelantar el mencionado control inmediato de legalidad sobre el Decreto No. 190 de 26 de mayo de 2020, se ordenarán las notificaciones y publicaciones de rigor de esta providencia, tanto por aviso fijado en Secretaría -en aplicación del artículo 185 del CPACA-, como a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría General del Tribunal Administrativo de Bolívar, según lo autoriza el artículo 186 del CPACA.

**9).-** Así mismo, con fundamento en lo establecido en el artículo 185 del CPACA, se invitará a la Universidad de Cartagena, Corporación Universitaria Rafael Núñez, Escuela Superior de Administración Pública – ESAP-, Fundación Universitaria Antonio de Arévalo -TECNAR- y Universidad Tecnológica de Bolívar -UTB-, para que, si a bien lo tienen, se pronuncien sobre la legalidad del Decreto No. 190 del 26 de mayo de 2020, expedido por el Gobernador de Bolívar.

En mérito de lo expuesto, el Despacho

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO. - AVOCAR CONOCIMIENTO**, en única instancia, del Decreto No. 190 de fecha 26 de mayo de 2020, preferido por la Gobernación de Bolívar, *“por medio del cual se realiza una Incorporación en el Presupuesto de Rentas e Ingresos y apropiaciones para Gastos del Departamento de Bolívar para la vigencia fiscal de 2020”*, a efectos de efectuar el control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del CPACA.

**SEGUNDO. - NOTIFICAR** este auto, personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría General del Tribunal Administrativo de Bolívar, al Gobernador de Bolívar, de acuerdo con lo dispuesto en los artículos 185 y 186 del CPACA.

**TERCERO. - NOTIFICAR** este auto, personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría General del Tribunal Administrativo de Bolívar, al Ministerio Público, como lo disponen los artículos 171 y 185 del CPACA.

**13001-23-33-000-2020-00448-00**

**CUARTO. - CORRER** traslado por 10 días a la Gobernación de Bolívar, en los términos del artículo 185 del CPACA, plazo que comenzará a correr de conformidad con lo previsto en los artículos 199 y 200 del CPACA, y dentro del cual, la entidad podrá pronunciarse sobre la legalidad del Decreto No. 190 de fecha 26 de mayo de 2020.

**QUINTO. - SEÑALAR** a la Gobernación de Bolívar, que de conformidad con el artículo 175 del CPACA, al pronunciarse sobre la legalidad del Decreto No. 190 del 26 de mayo de 2020, debe aportar todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso. Igualmente, está en la obligación legal de suministrar los antecedentes administrativos del referido Decreto, so pena de las sanciones establecidas en la mencionada norma.

**SEXTO.- INFORMAR** a la comunidad en general sobre la existencia de este proceso, por medio de aviso en el que se adjuntará copia del Decreto objeto del control, el cual se ha de publicar en la Secretaría General del Tribunal Administrativo de Bolívar por espacio de 10 días, y a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición de la Secretaría, conforme con lo establecido en los artículos 185 y 186 del CPACA; término durante el cual cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del Decreto No.190 del 26 de mayo de 2020, expedido por el Gobernador de Bolívar. Los escritos de la ciudadanía se recibirán en las siguientes direcciones electrónicas:  
[sgtadminbol@notificacionesrj.gov.co](mailto:sgtadminbol@notificacionesrj.gov.co),  
[des05tabolivar@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:des05tabolivar@cendoj.ramajudicial.gov.co)

**SEPTIMO. -** De conformidad con lo señalado en la parte motiva de esta providencia, **ORDENAR** al Gobernador de Bolívar, o a quien él delegue para tales efectos, que a través de la página web oficial de esa Entidad Pública, se publique este proveído a fin de que todos los interesados tengan conocimiento de la iniciación de la presente causa judicial. La Secretaría General del Tribunal Administrativo de Bolívar requerirá a la referida Entidad Territorial para que presente un informe sobre el cumplimiento de esta orden.

**OCTAVO. - INVITAR** a la Universidad de Cartagena, Corporación Universitaria Rafael Núñez, Escuela Superior de Administración Pública – ESAP-, Fundación Universitaria Antonio de Arévalo -TECNAR- y Universidad Tecnológica de Bolívar -UTB-, para que, si a bien lo tienen, se pronuncien sobre la legalidad del Decreto No. 190 del 26 de mayo de 2020, expedido por el Gobernador de Bolívar. Para tales efectos, la Secretaría General del Tribunal administrativo de Bolívar les enviará a las universidades señaladas, a través

**13001-23-33-000-2020-00448-00**

de los correos institucionales que aparecen en sus páginas web, copia de este proveído.

**NOVENO.** – Expirado el término de publicación del aviso, pasará el asunto al Ministerio Público delegado para este Despacho Judicial para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda el concepto de rigor.

**DÉCIMO.** - Las comunicaciones, oficios, memoriales, escritos, conceptos, pruebas documentales y demás, con ocasión del presente trámite judicial, se recibirá en la dirección electrónica que para tal efecto se encuentra señalada por la Secretaría General del Tribunal Administrativo de Bolívar.

### **NOTIFIQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE**

**JOSÉ RAFAEL GUERRERO LEAL**  
**Magistrado**

La anterior firma corresponde al proceso con número de radicado 13001-23-33-000-2020-00448-00