



Bolívar
primero

SECRETARÍA DEL INTERIOR Y ASUNTOS
GUBERNAMENTALES

OBJETO: CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1

REVOCATORIA
RESOLUCIÓN NO.
1050 DE 12 DE
SEPTIEMBRE DE
2023.

1101 - 2023

RESOLUCIÓN No. _____

POR MEDIO DE LA CUAL SE REVOCA LA RESOLUCIÓN No. 1050 DE SEPTIEMBRE 12 DE 2023 "POR MEDIO DE LA CUAL SE DA LA APERTURA AL PROCESO DE SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTIA No SA-SIAG-003-2023. CUYO OBJETO A CONTRATAR ES: "CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONE STECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1.

EL SECRETARIO DEL INTERIOR .

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las contenidas en la Ley 1474 de 2011, artículos 93 y siguientes, Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007,

CONSIDERANDO:

Que en desarrollo de sus competencias legales, el **SECRETARIO DEL INTERIOR Y ASUNTOS GUBERNAMENTALES** determinó la necesidad de contratar la **DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1.**

Que acorde con el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, contenido en la Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y su Decreto Reglamentario 1510 de 2013, compilado por el Decreto 1082 de 2015, se realizó el Análisis del Sector, los Estudios y Documentos Previos y de costos encaminados a determinar la conveniencia y oportunidad de la contratación y a definir sus soportes técnicos, económicos, jurídicos y el correspondiente Proyecto de Pliego de Condiciones.

Que, de conformidad con la normatividad antes señalada, los documentos en mención junto con el Aviso de Convocatoria fueron dados a conocer a las veedurías ciudadanas, organismos de control y comunidad en general a través de su difusión en la Plataforma del SECOP II.

Que mediante Resolución No. 1050 de septiembre 12 de 2023, se ordenó la apertura del Proceso de Contratación por la modalidad de selección abreviada de menor cuantía, adoptando el Pliego de Condiciones, y demás documentos de carácter definitivos del Proceso de Selección y sus formatos, anexos.

Que la Entidad, en su labor de constante verificación de los documentos que conforman el Proceso de Selección, evidenció con posterioridad a la apertura del Proceso, las siguientes situaciones:

RU



Bolívar
primero

SECRETARIA DEL INTERIOR Y ASUNTOS
GUBERNAMENTALES

OBJETO: CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1

REVOCATORIA
RESOLUCIÓN NO.
1050 DE 12 DE
SEPTIEMBRE DE
2023.

1101 - 2023

- (i) Que publicado los pliegos de condiciones definitivos en fecha septiembre 12 de 2023; debido a un error del sistema no quedo cargada la lista de precios en el formulario electrónico; la cual es necesaria para que el futuro oferente señale el valor de su oferta.
- (ii) Que, evidenciada tal situación por la entidad estatal, está a través de adenda intento incluir la lista de precio mencionada y publicar los documentos del proceso definitivos; lo cual no fue posible.
- (iii) Que, realizadas las consultas a la mesa de servicio de Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, manifiesta que posterior a la publicación del pliego de condiciones definitivo no es posible incluir un listado de precio; tal como lo evidencia el radicado Caso número 1004499 sobre 1 - S II - Pliegos definitivos. la cual hace parte integral de esta resolución.

Que dichas inconsistencias violentan el principio de legalidad, el cual es deber de la Administración preservar.

Que en atención a lo expuesto, en preserva de los principios que irradian la contratación estatal, especialmente los principios de legalidad, transparencia, publicidad y selección objetiva, la Entidad encuentra procedente como única salida según el soporte técnico dado, revocar el acto administrativo de apertura de la selección abreviada de menor cuantía a través de la resolución No. 1050 del 12 de septiembre de 2023 y en consecuencia dejar sin efectos los demás actos administrativos y actuaciones surtidas con posterioridad a su expedición.

Que el artículo 93 de la Ley 1437 de 2011 establece la posibilidad de que la Administración proceda a la revocatoria de un acto propio que ha sido **expedido en contra de la Constitución Política o la ley**; no esté conforme el interés público o social y atente contra él, o cuando cause un agravio injustificado a una persona.

Que esta disposición encuentra su sustento normativo en el hecho de que Colombia es un estado social de derecho, según las voces del artículo primero de la Carta Política, lo cual significa que las actuaciones del Estado deben estar enmarcadas dentro de un ordenamiento jurídico y sentido social previamente definidos, que establecen los raseros con los cuales se medirán todas sus actuaciones.

Que, al decir de Vidal Perdomo, se puede sostener que ***“la actividad de la administración debe estar permanentemente sujeta al ordenamiento jurídico, esto es, que las normas que ella expida y los actos que realice no vayan en contra de las reglas jurídicas superiores”***, para asegurar luego que ***“la consecuencia que se deriva de la existencia de este principio es la de que la violación del orden jurídico por un acto administrativo puede dar lugar a su anulación...”***.

Que, en este orden de ideas, la legislación en materia contencioso-administrativa no guarda silencio respecto a la posibilidad de que la Administración obre por fuera de tales parámetros.

21



Bolívar
primero

SECRETARÍA DEL INTERIOR Y ASUNTOS
GUBERNAMENTALES

OBJETO: CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1

REVOCATORIA
RESOLUCIÓN NO.
1050 DE 12 DE
SEPTIEMBRE DE
2023.

1101 - 2023

sino que le otorga la posibilidad a los particulares de atacar los actos administrativos que consideren contrarios a derecho ante los jueces de la República, a fin de que se declare la nulidad de ellos.

Además, se afirma que el derecho fundamental de acceso a la justicia para que se entablen todas las acciones judiciales pertinentes que tengan por objeto discutir la legalidad y la justicia de las actuaciones administrativas, contractuales y extracontractuales que emanen del Estado.

Que es indispensable destacar que no solo la vía judicial es la única que se ha establecido para ajustar los actos de la Administración al ordenamiento jurídico, sino también se ha dispuesto que la misma Administración revoque, de manera directa, los actos que considere contrarios al ordenamiento jurídico.

Que, en relación con la institución de la revocatoria en materia de contratación estatal, especialmente los que nacen en la etapa pre-contractual -pero sin limitarse a ellos-, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, en fecha 26 de marzo de 2014, Radicación 25.750, estableció que:

"Por su parte, la Sala recuerda que muchos aspectos importantes del procedimiento contractual los regula la ley de contratación estatal, y también sus reglamentos; pero no todo se encuentra allí. Un entendimiento contrario riñe con la necesidad de entender correctamente la dinámica de la administración pública, que en estos aspectos no se diferencia en demasía de la administración de los bienes y las necesidades privadas.

Afortunadamente, la Ley 80 definió el problema --según se analizó-, porque el art. 77 sospechó la dificultad que se presentaría en materia de procedimiento, de ahí que, sin ambages, remitió al CCA. para suplir los vacíos. De allí que, a la pregunta de si en materia contractual la administración puede revocar sus propios actos -- salvo el de adjudicación-, la Sala responde que sí -como lo consideró el Departamento de Antioquia, y luego los reglamentos de la Ley 1150 de 2007-, porque si el tema no está regulado en la Ley 80 habrá de acudir al régimen general previsto en el CCA. De la misma manera, si se pregunta si en las etapas pre-contractual o poscontractual rige el silencio administrativo también se dirá que sí, porque si tampoco está regulada en la Ley 80 hay que remitirse al régimen previsto en el CCA. Con la misma lógica de análisis habría que tomar institución por institución del procedimiento administrativo, para verificar si existe norma especial que lo regule en la contratación --en todo o en parte-, y de constarse algún vacío se acudirá al procedimiento administrativo común, siempre que sea compatible.

Incluso, en el último sentido anotado, la Ley 80 sí reguló particularmente algunos aspectos de la revocatoria directa del acto de adjudicación, del silencio administrativo en la etapa de ejecución, e incluso la procedibilidad de recursos contra los actos definitivos; en cuyos eventos es claro que prima la normativa especial sobre la general, salvo si se presentan vacíos en aquellas.

PV



**Bolívar
primero**

SECRETARÍA DEL INTERIOR Y ASUNTOS
GUBERNAMENTALES

OBJETO: CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1

REVOCATORIA
RESOLUCIÓN NO.
1050 DE 12 DE
SEPTIEMBRE DE
2023.

1101 - 2023

Una razón más que confirma que el régimen jurídico de la revocatoria directa de los actos administrativos pre-contractuales (e incluso de los contractuales y los pos-contractuales) rige en las condiciones que regula el CCA -procedimiento administrativo común-, se infiere de la misma norma que instituyó la irrevocabilidad del acto de adjudicación --art. 30.1-. Si no existiera esta disposición-prohibición se entendería que el acto es revocable en las condiciones comunes de cualquier otro acto administrativo particular y favorable; así que para sustraerlo de esa eventualidad fue necesario establecer una disposición especial, de sentido contrario, porque de no hacerlo --se insiste- la decisión quedaba cubierta por las normas del CCA., que establecen la posibilidad de revocar, aunque con límites y causales precisas. Como si fuera poco, el párrafo del art. 68 de la Ley 80 confirma la compatibilidad parcial que existe entre la institución de la revocatoria directa del CCA. y el régimen de contratación estatal. Dispone que los actos administrativos contractuales son revocables en cualquier tiempo, siempre que sobre ellos no recaiga sentencia. Por tanto, se entiende sin dificultad que si esa condición no se cumple el acto es reformable por la administración, siempre que se presenten las causales y requisitos de los arts. 69 y ss. Del CCA.

En estos términos, queda claro que la revocación directa también gobierna la contratación estatal; de hecho, sería un despropósito excluirla de este sector del derecho administrativo, pues ninguna razón coherente justifica semejante conclusión, pues en este campo, como en cualquier otro, las decisiones de la administración pueden necesitar corrección, siempre que se cumplan los requisitos de legalidad".

Que, en consecuencia, la revocatoria directa del acto administrativo de apertura, al no tener regulación especial, se orienta por las disposiciones del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. Conforme a lo anterior, sólo es predicable su procedencia por alguna de las tres razones señaladas en el artículo 93 de la Ley 1437 de 2011. En efecto dicho artículo señala:

"Artículo 93. Causales de revocación. Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.*
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.*
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona". (Negritas nuestras).*

Que esta revocatoria tiene la facultad de dejar sin efecto, de pleno derecho, los actos administrativos cuestionados cuando se ha incurrido en alguna de las causales antes mencionadas, las cuales pueden ser alegadas por la misma Administración, o por una parte que tenga interés en ello.

RZ



Bolívar
primero

SECRETARÍA DEL INTERIOR Y ASUNTOS
GUBERNAMENTALES

OBJETO: CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1

REVOCATORIA
RESOLUCIÓN NO.
1050 DE 12 DE
SEPTIEMBRE DE
2023.

1101 - 2023

Que se debe destacar que este control de legalidad que realiza la Administración al evidenciar que uno de sus actos contraría lo establecido dentro de las normas jurídicas superiores, debe tener justificación en alguna de las tres causales establecidas en el artículo citado. Ello es así, por cuanto el Estado no puede emitir ningún acto que no encuentre justificación en norma jurídica previa que lo autorice a incurrir en dicho proceder, en preserva del principio de legalidad. Establecer simplemente la posibilidad de que el Estado contrarie sus actos propios por mero capricho de sus funcionarios contraviene cualquier idea de Estado de Derecho que se tenga, puesto que tal proceder se tornaría arbitrario y aún más lesivo de intereses de los administrados que lo que podría ser el mantenimiento del acto revocado, puesto que se derivaría en una constante situación de incertidumbre jurídica que conduciría en el caos y la alteración del orden público.

Que la Corte Constitucional se ha pronunciado sobre la figura de la revocatoria, mediante Sentencia C-095 del 18 de marzo de 1998, Magistrado Ponente: Hernando Vergara Vergara, en donde señaló:

“La figura de la revocatoria directa de un acto administrativo no forma parte de la vía gubernativa, ni constituye un recurso ordinario, se trata de una decisión soberana y unilateral de la administración en cumplimiento de un deber de revisión del Estado de sus propios actos, que se sustenta en el principio de legalidad, y en los valores fundantes constitucionales a la libertad de los administrados y a la justicia, que le permite rectificar su actuación o decisión sin la necesidad de recurrir al conocimiento de los tribunales contencioso-administrativos”.

Que el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección C, mediante Sentencia de 26 de febrero de 2014 y Radicación 25.750 expuso que *“La revocatoria directa es una potestad que el ordenamiento le atribuye a la administración para expulsar de él –es decir, por mano propia-, un acto administrativo suyo, para lo cual dicta otro de sentido contrario o simplemente expide uno que deja sin efectos el anterior”.*

Que frente a la revocatoria directa del acto de apertura, el Consejo de Estado ha establecido igualmente que se puede revocar discrecionalmente hasta antes de que los interesados presenten sus ofertas dentro del proceso de selección, situación que se cumple en el caso concreto, teniendo en cuenta que no se ha cumplido la fecha prevista para el cierre del proceso. Textualmente señaló el Consejo de Estado:

“(…) En suma, el acto administrativo de apertura puede ser revocado directamente por la administración hasta antes de que agote sus efectos jurídicos, es decir, hasta antes de que se adjudique o se declare desierto el proceso de selección; pero, en cada caso, debe observar las situaciones jurídicas que se han generado y las razones que conducen a adoptar la decisión, para evitar que el acto revocatorio surja viciado de nulidad.

En ese sentido, lo puede hacer discrecionalmente hasta antes de que los interesados presenten sus ofertas dentro del proceso de selección, porque hasta

72



Bolívar
primero

SECRETARÍA DEL INTERIOR Y ASUNTOS
GUBERNAMENTALES

OBJETO: CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONES TECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1

REVOCATORIA
RESOLUCIÓN NO.
1050 DE 12 DE
SEPTIEMBRE DE
2023.

1101 - 2023

ese momento ninguna situación particular puede afectar; pero, cuando ya se haya presentado alguna oferta, para revocar el acto la administración debe iniciar la actuación de qué trata el artículo 28 del C.C.A. y solicitar el consentimiento de quien o quienes la hayan presentado dentro del plazo previsto en los pliegos de condiciones (...)

Por todo lo antes expuesto, en aras de cumplir los fines de la contratación que nos ocupa se

RESUELVE:

PRIMERO: Revocar la Resolución de apertura No. 1050 del 12 de septiembre de 2023 **"POR MEDIO DE LA CUAL SE DA LA APERTURA AL PROCESO DE SELECCIÓN ABREVIADA DE MENOR CUANTIA No. SA-SIAG-003-2023. CUYO OBJETO A CONTRATAR ES: "CONTRATACION DE DOTACION DESTINADA AL FORTALECIMIENTO DE LA ATENCION AL PERSONAL SINDICADO EN CENTROS PENITENCIARIOS DEL INPEC EN EL DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR DE CONFORMIDAD CON LOS COMPONENTES Y LAS CONDICIONE STECNICAS DISPUESTAS EN EL ANEXO 1,** Como consecuencia de la revocatoria aquí declarada, dejar sin efectos los demás actos administrativos y actuaciones surtidas con posterioridad a su expedición.

SEGUNDO: Ordenar la publicación de este acto en el portal del SECOP II.

TERCERO: Contra la presente Resolución no procede recurso alguno, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 95 de la Ley 1437 de 2011.

Dado a los

PUBLIQUESE Y CÚMPLASE.

Dada en Cartagena de Indias D. T. y C., a los Dieciocho (18) días de septiembre de dos mil veintitrés (2023).

RAÚL VARGAS VELEZ

SECRETARIO DEL INTERIOR Y DE ASUNTOS GUBERNAMENTALES

Reviso: M. Jiménez
Asesor externo.